

OFICINA DEL CONTRALOR ELECTORAL



NÚMERO: 9361

Fecha: 16 de febrero de 2022

Aprobado: Lcdo. Félix E. Rivera Torres

Subsecretario de Estado

Departamento de Estado

Gobierno de Puerto Rico

REGLAMENTO NÚM. 33

**REGLAMENTO SOBRE LAS DEUDAS CONTRAÍDAS POR LOS COMITÉS EN EL
FINANCIAMIENTO DE LAS CAMPAÑAS ELECTORALES**

Aprobado el 9 de diciembre de 2015

Enmendado el 26 de junio de 2017

Enmendado el 26 de junio de 2020

Enmendado el 26 de enero de 2022

Tabla de Contenido

TÍTULO I – DISPOSICIONES PRELIMINARES.....	2
Sección 1.1 - Título	2
Sección 1.2 – Autoridad	2
Sección 1.3 - Declaración de propósitos	2
Sección 1.4 - Aplicabilidad.....	3
Sección 1.5 - Definiciones	3
TÍTULO II – EXTENSIÓN DE CRÉDITO A LOS COMITÉS	7
Sección 2.1 – Otorgación de crédito por parte de comerciantes no incorporados	7
Sección 2.2 – Otorgación de crédito por parte de comerciante que realice negocios como persona jurídica.....	8
Sección 2.3 – Curso ordinario de los negocios.....	8
TÍTULO III – DEUDAS CONTRAÍDAS POR LOS COMITÉS POLÍTICOS	8
Sección 3.1 – Comités políticos.....	8
Sección 3.2 – Deudas vencidas	9
Sección 3.3 – Consignación de deuda	11
Sección 3.4 – Deudas contraídas por comités políticos, a favor de personas jurídicas	12
TÍTULO IV – APORTACIÓN DE DINERO POR MIEMBROS DE UN COMITÉ POLÍTICO EN SU CARÁCTER PERSONAL.....	12
Sección 4.1 – Miembros del comité	12
Sección 4.2- El candidato, aspirante o funcionario electo en su carácter personal.....	12
TÍTULO V - DISPOSICIONES GENERALES	14
Sección 5.1 - Disposiciones generales sobre las deudas u obligaciones adquiridas por los comités políticos	14
TÍTULO VI – DISPOSICIONES FINALES	15
Sección 6.1- Enmiendas al Reglamento	15
Sección 6.2- Separabilidad	15
Sección 6.3 - Exclusión	15
Sección 6.4 - Vigencia.....	15
Sección 6.5 - Derogación	15

OFICINA DEL CONTRALOR ELECTORAL
REGLAMENTO SOBRE LAS DEUDAS CONTRAÍDAS POR LOS COMITÉ EN EL FINANCIAMIENTO
DE LAS CAMPAÑAS ELECTORALES

TÍTULO I – DISPOSICIONES PRELIMINARES

Sección 1.1 - Título

Este Reglamento se conocerá como “Reglamento sobre las Deudas Adquiridas por los Comités en el Financiamiento de las Campañas Electorales”.

Sección 1.2 – Autoridad

Este Reglamento se adopta y promulga de acuerdo con los poderes conferidos al Contralor Electoral por los Artículos 3.003A (dd), 3.007(a), 5.016 y 5.017 de la Ley 222-2011, según enmendada, conocida como “Ley para la Fiscalización del Financiamiento de Campañas Políticas en Puerto Rico”.

Sección 1.3 - Declaración de propósitos

Este Reglamento tiene el propósito de establecer unos parámetros claros y específicos relacionados al manejo de las deudas adquiridas por los comités políticos como parte de sus operaciones.

La Oficina del Contralor Electoral tiene el deber y la responsabilidad de procurar que el financiamiento de las campañas políticas en Puerto Rico transcurra de manera transparente, de modo que cada elector sienta la seguridad de que existen reglas uniformes que serán implementadas de manera equitativa. Como parte de ese deber, es fundamental realizar una evaluación minuciosa de los donativos y los gastos realizados con fines electorales, cónsono con la intención legislativa de la Ley 222-2011, según enmendada, procurando del mismo modo que el financiamiento de las campañas políticas en Puerto Rico transcurra sin deudas.

Este hecho es fundamental en el proceso de fiscalización de las campañas políticas en Puerto Rico, tomando en consideración que en los últimos eventos electorales ha quedado manifestado cómo algunas campañas son financiadas sin los fondos necesarios para poder sostenerlas, abriendo paso a el inversionismo político al incurrir en un sin número de gastos sin tener los recursos necesarios para pagarlos.

Es por esto que resulta indispensable establecer los mecanismos que permitan atender con efectividad la forma en la cual los comités deben informar ante la Oficina del Contralor Electoral sus deudas, cónsono con los procedimientos establecidos en este Reglamento.

Asimismo, este Reglamento tiene como finalidad establecer las normas procesales, criterios y reglas mínimas que deberán observarse para determinar si las deudas contraídas por los comités,

como parte del financiamiento de las campañas electorales, son deudas adquiridas en el curso ordinario de los negocios de un comerciante, o si por el contrario, deberán considerarse como un donativo, según definido por la Ley 222-2011, según enmendada, mejor conocida como “Ley para la Fiscalización del Financiamiento de Campañas Políticas en Puerto Rico”.

En este Reglamento se definen las instancias en las cuales un comité político puede adquirir bienes o servicios a crédito informándolos como cuentas por pagar. Asimismo, se establecen algunas excepciones en la cuales se podrán evaluar solicitudes de disolución de comités que tengan alguna deuda u obligación pendiente de pago, y se establecen los parámetros para evaluar las deudas que son contraídas por los comités políticos como parte del curso ordinario de los negocios.

Sección 1.4 - Aplicabilidad

Este Reglamento aplica a todos los partidos políticos, aspirantes, candidatos, funcionarios electos o los agentes, representantes o comité de campaña o comités autorizados de cualquiera de los anteriores, los comités municipales, los comités de acción política, los comités de gastos independientes, los comités de fondos segregados, cualquier comerciante que ofrezca servicios a crédito a un comité político y cualquier otro comité al cual se le requiera la radicación de los informes requeridos por la Ley 222-2011, según enmendada o por el Contralor Electoral a través de carta circular.

No obstante, las disposiciones establecidas en este Reglamento no aplican a los servicios brindados por las agencias de publicidad, productores independientes, y los medios de difusión y comunicación con relación a pautas de comunicación electoral de los comités políticos, candidatos, aspirantes o funcionarios electos. Estos servicios tendrán que ser pagados en su totalidad antes de que se brinden los mismos.

En el término 11 se añade el inciso (i) para que lea de la siguiente manera:

Sección 1.5 - Definiciones

Las palabras y frases usadas en este Reglamento se interpretarán según el significado que le adscriba este Reglamento, la Ley 222-2011, según enmendada, o tomando en consideración el contexto en que sean usadas o el significado aceptado por el uso común y corriente.

Los siguientes términos usados en este Reglamento tendrán el significado que a continuación se expresa:

1. **Acreeedor** – Cualquier persona natural o jurídica que posee el derecho de exigir un pago o cumplimiento de una obligación previamente contraída con un aspirante, candidato, funcionario electo o comité político.
2. **Aspirante** –Una persona cuyo nombre, apodo, fotografía, puesto electivo, dibujo, caricatura, voz o imitación se incluye en una comunicación pública, de manera que su

identidad puede determinarse razonablemente; o toda persona que reciba donativos o realice gastos de campaña a los efectos de proyectarse electoralmente.

3. **Candidato** – Persona certificada por la Comisión Estatal de Elecciones como candidato.
4. **Comerciante** – Cualquier persona natural o jurídica que provea bienes o servicios a algún candidato, aspirante o comité político y que, como parte usual y habitual de su negocio, envuelve la venta, renta o arrendamiento de bienes y servicios.
5. **Contralor Electoral** – Oficial Ejecutivo y autoridad nominadora de la Oficina del Contralor Electoral.
6. **Comité Autorizado** – Un comité autorizado por un partido político, aspirante o candidato a recibir donativos o incurrir en gastos a nombre de, y/o en representación de dicho partido político, aspirante o candidato. Los donativos que reciba se entenderán hechos al partido político, aspirante o candidato correspondiente, y las actividades que planifique, organice o lleve a cabo, así como los gastos en que incurra, se entenderán coordinados con aquéllos. Las deudas contraídas serán responsabilidad solidaria del comité autorizado, del comité de campaña y del aspirante, candidato o funcionario electo.
7. **Comité de campaña** – Comité designado como tal por un partido político, aspirante o candidato con el propósito de dirigir, promover, fomentar, ayudar y/o asesorar en su campaña con la anuencia del propio partido político, aspirante o candidato. Podrá recibir donativos e incurrir en gastos. Los donativos que reciba se entenderán hechos al aspirante, candidato o partido político correspondiente, y las actividades que planifique, organice o lleve a cabo, así como los gastos en que incurra, se entenderán coordinados con aquellos.
8. **Comité en funciones** – Un comité se encuentra en operaciones, independientemente continúe o no recibiendo donativos o incurriendo en gastos, teniendo así el deber de seguir rindiendo los informes requeridos por la Ley 222-2011, según enmendada.
9. **Comité político** – Comité central, comité de campaña, comité autorizado, comité municipal, comité distrital, comité de plancha, comité independiente, comités de fondos segregados, comités de gastos independientes, comité de acción política, agrupaciones de ciudadanos o cualquier otro comité creado al amparo de la Ley 222-2011, según enmendada.

10. **Curso ordinario de los negocios** – Relación comercial entre dos o más personas, en la cual el comerciante sigue sus procedimientos ordinarios previamente establecidos, conforme a la práctica usual de la industria o comercio en particular y según los procedimientos habituales realizados anteriormente por el comerciante para hacer negocios.

11. **Donativo**

- (a) aportación de dinero o de cualquier cosa de valor, incluyendo, pero sin limitarse al pago o reembolso de gastos administrativos, salarios, bonos, aportaciones, utilidades, equipo, materiales y servicio, así como promesas, anticipos y garantías a un partido político, aspirante, candidato o comité de campaña, o agente, representante o comité autorizado de cualesquiera de los anteriores;
- (b) toda aportación de dinero, especie o cualquier cosa de valor hecha en o para cualquier actividad de recaudación de fondos que se celebre para beneficio de un partido político, aspirante, candidato o comité con fines electorarios, incluyendo banquetes, sorteos, cumpleaños, maratones y otros;
- (c) aportaciones en apoyo de, o para oponerse a la formación de un partido político o ideología política, y en apoyo de la selección o rechazo de personas claramente identificadas que hayan anunciado su intención de convertirse en aspirantes o candidatos.

No se considerará “donativo”:

- (a) la mera presencia, como tampoco expresiones de un aspirante o candidato a favor o en contra de un partido, aspirante, candidato, movimiento, ideología o alternativa electoral en una actividad;
- (b) los servicios personales o profesionales prestados por voluntarios;
- (c) el pago por una persona natural de sus propios gastos de viaje, si el pago se hace voluntariamente y no media un acuerdo o entendido de que dichos gastos serán repagados a la persona;
- (d) un préstamo o línea de crédito o crédito rotatorio hecho en el curso ordinario de los negocios por una institución financiera autorizada para hacer negocios en Puerto Rico bajo tasas de interés, términos y condiciones generalmente disponibles a cualquier miembro del público sin consideración a que dicha persona sea oficial público, candidato, aspirante o partido político, y siempre y cuando éste no se use con la intención de ocultar un donativo o de evadir las limitaciones que impone esta Ley;
- (e) actividades de inscripción de electores;
- (f) el pago hecho por un comité municipal o central de un partido político de los costos de preparar, exhibir o distribuir una papeleta modelo, plancha impresa u

otro listado de tres (3) candidatos o más a puestos electivos en Puerto Rico, excepto que esta cláusula no aplicará a los costos incurridos por dicho comité para la difusión de dicha papeleta modelo, plancha u otro listado en medios televisivos, radiales, electrónicos o en periódicos, revistas u otros medios similares para realizar anuncios políticos al público en general;

(g) el pago hecho por un comité municipal o central de un partido político de los costos de materiales de campaña (tales como *pins*, calcomanías, volantes o “flyers”, boletines y carteles) utilizados por los voluntarios de dichos comités en apoyo de candidatos de dichos partidos, siempre que:

- (i) tales pagos no sean para sufragar el costo de materiales a utilizarse en medios televisivos o radiales o en periódicos, revistas u otros medios similares para realizar anuncios políticos al público en general;
- (ii) tales pagos se sufraguen con donativos, sujeto a los límites y prohibiciones establecidos en esta Ley; y
- (iii) tales pagos no se sufraguen con donativos hechos a un aspirante o candidato; y

(h) el pago de una comunicación no coordinada o que no tenga fines electorales.

(i) la mera presencia de Aspirantes o Candidatos en una actividad de otro Aspirante, Candidato, Partido Político, no será suficiente para concluir que un gasto es uno coordinado entre Comités de Campaña. Se presumirá que los gastos entre Aspirantes o Candidatos en una actividad de otro Aspirante, Candidato, Partido Político no son coordinados siendo tal presunción una rebatible. Tal y como sucede bajo nuestro ordenamiento jurídico vigente, la coordinación de gastos deberá ser interpretada de manera restrictiva y será necesario un acuerdo escrito entre las personas autorizadas en los respectivos Comités de Campaña, mediante el cual se consigne la división de gastos entre los Comités. A tales efectos, esta interpretación se retrotraerá a la vigencia de la Ley 222-2011.

12. Extensión de crédito – La adquisición de bienes o servicios cuyo pago correspondiente se efectúa con posterioridad. La venta a crédito incluye, pero sin limitarse a:

- a. Cualquier acuerdo entre el comerciante y el comité político, ya sea verbal o escrito, en donde el pago total por el bien o servicio adquirido se efectuará en una fecha futura y previamente determinada, ya sea a plazos o de un solo pago;
- b. Cualquier acuerdo entre el comerciante y el comité político, ya sea verbal o escrito, en donde el pago total por el bien o servicio adquirido se efectuará en una fecha futura no determinada; o
- c. Cualquier acuerdo entre el comerciante y el comité político en donde el pago total no está vencido hasta el momento que el acreedor culmine de brindar sus bienes o servicios al comité político.

13. **Funcionario electo** – Toda persona que ocupa un cargo público electivo.
14. **Ley 222** – Ley 222-2011, según enmendada, conocida como “Ley para el Financiamiento de las Campañas Políticas en Puerto Rico”.
15. **Miembro de comité político** – Se entenderá como miembro de un comité político al tesorero, sub-tesorero, custodio de los récords y cualquier otra persona que tenga autoridad decisional en las finanzas de un comité político.
16. **Oficina u OCE** – Oficina del Contralor Electoral.
17. **Persona Jurídica** – Incluye a la corporación, la entidad de responsabilidad limitada, la sociedad, la cooperativa, el fideicomiso, el grupo de personas que se organiza como una asociación, la organización laboral y cualquier otra forma en la cual una persona pueda organizarse para fines comerciales como una figura jurídica distinta.
18. **Plan de Pago** – Un acuerdo realizado entre las partes, entiéndase acreedor y deudor, mediante el cual el deudor podrá pagar la cantidad total adeudada en distintos plazos futuros previamente determinados.
19. **Reglamento** – Reglamento sobre las deudas contraídas por los comités en el financiamiento de las campañas electorales.



TÍTULO II – EXTENSIÓN DE CRÉDITO A LOS COMITÉS

Sección 2.1 – Otorgación de crédito por parte de comerciantes no incorporados

Un comerciante no incorporado, que realice negocios como persona natural, puede vender bienes o brindar sus servicios a crédito a un comité político, candidato, aspirante o funcionario electo. Esta extensión de crédito no será considerada como un donativo al comité político, candidato, aspirante o funcionario electo siempre y cuando la transacción surja en el curso ordinario de los negocios del comerciante y los términos sean sustancialmente similares al crédito otorgado a otros clientes con obligaciones de igual tamaño y riesgo.

Si por motivo de la extensión de crédito la deuda se convierte en líquida y exigible y el comité no realiza el pago correspondiente, la misma se considerará como un donativo por parte del comerciante, sujeta a los límites y prohibiciones establecidos en la Ley, excepto que se cumplan con lo establecido en la Sección 3.2 inciso (F) de este Reglamento.

Sección 2.2 – Otorgación de crédito por parte de comerciante que realice negocios como persona jurídica

Un comerciante que realice negocios como persona jurídica puede vender bienes o brindar sus servicios a crédito a un comité político, candidato, aspirante o funcionario electo siempre y cuando la transacción surja en el curso ordinario de los negocios del comerciante y los términos sean similares al crédito otorgado a otros clientes con obligaciones de igual tamaño y riesgo.

No obstante, la Ley 222 prohíbe expresamente que las personas jurídicas realicen donativos a un partido político, aspirante, candidato, comité de campaña, comité de acción política o funcionario electo. Por tanto, de entenderse que la otorgación de crédito es una donación, según lo establecido en el Título III de este Reglamento, para todos los efectos legales se convertiría en un donativo ilegal.

De ser así, tanto el comité como la persona jurídica estarán sujetos a multas administrativas, a tenor con la Ley 222, y el Reglamento Núm. 14 conocido como “Reglamento de Imposición de Multas Administrativas de la Oficina del Contralor Electoral.”

Sección 2.3 – Curso ordinario de los negocios

Para efectos del cumplimiento con las disposiciones de la Ley 222 y de este Reglamento, y a los fines de determinar si el crédito otorgado surge en el curso ordinario de los negocios del comerciante, se deberán evaluar los siguientes criterios:

1. Si el comerciante siguió sus procedimientos internos y el mecanismo habitual para la aprobación de la extensión de crédito;
2. Si el comerciante le ha extendido crédito con anterioridad al candidato, aspirante, funcionario electo o comité político, y si se efectuó el pago correspondiente de la deuda en su totalidad;
3. Si la extensión de crédito fue otorgada conforme a la práctica usual de la industria o comercio en particular; y
4. De existir algún contrato u acuerdo entre las partes, se evaluará el cumplimiento con el mismo.

Basándose en los criterios anteriores, la OCE determinará si el crédito fue otorgado en el curso ordinario de los negocios del comerciante. Si se determina que la transacción no surge del curso ordinario de los negocios del comerciante, entonces la OCE considerará la deuda como un donativo sujeto a las limitaciones impuestas por la Ley 222 y su reglamentación.

TÍTULO III – DEUDAS CONTRAÍDAS POR LOS COMITÉS POLÍTICOS

Sección 3.1 – Comités políticos

Los comités políticos registrados en la Oficina podrán contraer deudas en el curso ordinario de los negocios de un comerciante, las cuales deberán identificar en los informes de ingresos y

gastos como cuentas por pagar, incluyendo el nombre del acreedor, su dirección postal y el monto total de la deuda, así como cualquier abono o pago parcial a la misma.

Cualquier obligación adquirida por un comité político en el curso ordinario de los negocios del comerciante, incluyendo, pero sin limitarse a una extensión de crédito, según definido en este Reglamento, será considerada como una deuda.

Se enmienda el inciso F (5a, b) y G (5a, b) para que lea de la siguiente manera:

Sección 3.2 – Deudas vencidas

- A. Para efectos del cumplimiento con las disposiciones de la Ley 222 y de este Reglamento, la OCE considerará las deudas que tengan un año o más de vencidas, líquidas y exigibles, como donativos hechos por el acreedor si no se satisfacen en un término de sesenta (60) días, contados a partir del momento que son identificadas por la Oficina y que se requiera su pago o devolución.

El término de un año comienza a transcurrir desde que culmina el término estipulado contractualmente para efectuar el pago, de existir alguno. En el caso de las obligaciones sin término, el término de un año comienza a transcurrir desde que el comité político registra la deuda ante la Oficina.

- B. Si el acreedor no es una persona jurídica, y la OCE determina que la deuda se considere como donativo a base de lo dispuesto en este Reglamento, se deberán enmendar los informes para revertir la deuda en cuestión y registrarla como donativo en especie.

- 
- C. Si el acreedor de la deuda es una persona jurídica y la misma se convierte en un donativo, según dispuesto en esta sección, se entenderá que:

- a. el donativo es ilegal;
- b. podrá acarrear la imposición de multa administrativa;
- c. el asunto, puede ser referido a otras agencias con jurisdicción.

- D. Todo donativo ilegalmente recibido tendrá que ser devuelto a su donante. Cuando no pueda ser devuelto, se hará un cheque a nombre del Secretario de Hacienda y se radicará en la Secretaría de la OCE.

- E. Nada de lo aquí dispuesto limita el derecho del acreedor a reclamar el pago de la deuda según el ordenamiento legal aplicable.

- F. Siempre que el derecho al cobro de la deuda no haya prescrito, para efectos del cumplimiento con las disposiciones de la Ley 222 y de este Reglamento, una deuda **no** será considerada

como un donativo si se demuestra, con prueba fehaciente, a satisfacción de la OCE, por lo menos una de las siguientes situaciones:

1. El comité político no ha podido satisfacer la deuda debido a que el acreedor ya no hace negocios o no continua en el mercado y no existe alguna otra entidad o persona que tenga el derecho a recibir el pago correspondiente; o
 2. El comité político ha realizado -sin éxito- todas las gestiones pertinentes para localizar al acreedor, incluyendo, pero sin limitarse a: contactarlo a su última dirección conocida, tanto postal como física, ya sea acudiendo personalmente o remitiendo correo certificado, según aplique; llamarlo a su último número de teléfono conocido, ya sea comercial, residencial o personal; contactarlo por correo electrónico, páginas de internet o redes sociales.
 3. La deuda fue adquirida en el curso ordinario de los negocios del comerciante y el acreedor ha realizado alguna gestión de cobro, ya sea oral, escrita o judicialmente; o
 4. El comité político ha realizado las gestiones de pago para pagar la totalidad de la deuda, y el acreedor no la ha aceptado; o
 5. Si el comité político está liquidando sus deudas en un proceso regulado por el Reglamento Núm. 20, "Reglamento sobre disposición de activos y disolución voluntaria e involuntaria de un comité" debe demostrar que:
 - a. Llegó a algún acuerdo transaccional de la deuda con el acreedor por un valor justo y razonable, que no será menor del **75%** del monto adeudado, y este se encuentra en cumplimiento con el mismo.
 - b. Si el acreedor acepta transigir la deuda por menos del 75% del monto adeudado, entonces, previo a que el comité político acepte el acuerdo, este deberá someterlo a la OCE para su evaluación y aprobación. Al someter la propuesta de acuerdo a la OCE, el comité político deberá proveer evidencia que demuestre que el valor negociado es justo y razonable, según la práctica usual en ese mercado particular con otros clientes, y que el descuento reflejado en el mismo no es de tal magnitud que pueda considerarse como un donativo al comité político. La OCE tomará en consideración los planteamientos del comité político y, discrecionalmente, aprobará o desaprobará la solicitud del comité.
 - c. Las alternativas de acuerdo transaccional por deudas no están disponibles para comités políticos activos o que no hayan comenzado procesos bajo el Reglamento Núm. 20, *supra*.
- G. Para sustentar su posición, el comité político tendrá que someter ante la Oficina una declaración jurada, ante notario público, donde especifique las gestiones realizadas, cónsonas con alguna de las situaciones descritas en el inciso (F) de esta Sección y prueba fehaciente de dicha gestión como, por ejemplo:

1. Someter junto con la declaración jurada una copia de la demanda judicial por cobro de dinero; o
2. Someter junto con la declaración jurada una copia de las comunicaciones enviadas por el comité político a la última dirección conocida del acreedor a través de correo certificado; o
3. Copia de alguna carta o gestión de cobro por parte del comerciante; o
4. Cualquier otro documento acreditativo que sustente la gestión realizada; o
5. Si el comité político está liquidando sus deudas en un proceso regulado por el Reglamento Núm. 20, "Reglamento sobre disposición de activos y disolución voluntaria e involuntaria de un comité" debe someter:
 - a. copia del acuerdo transaccional de la deuda que refleje el compromiso de pago de la deuda por un valor justo y razonable, que no será menor del **75%** del monto adeudado. El comité político deberá proveer evidencia que demuestre que el valor negociado es justo y razonable, según la práctica usual en ese mercado particular con otros clientes, y que cualquier descuento reflejado en el mismo no es de tal magnitud que pueda considerarse como un donativo al comité político, ó
 - b. copia de una propuesta de acuerdo, si el acreedor acepta transigir la deuda por menos del 75% del monto adeudado. Junto con la propuesta de acuerdo, el comité político deberá proveer a la OCE evidencia que demuestre que el valor negociado es justo y razonable, según la práctica usual en ese mercado particular con otros clientes, y que el descuento reflejado en el mismo no es de tal magnitud que pueda considerarse como un donativo al comité político. La OCE evaluará la propuesta y la documentación de apoyo.



El comité político deberá presentar esta información dentro del mismo término de los sesenta (60) días que posee para satisfacer la deuda.

Cuando el derecho del acreedor haya prescrito y la deuda se haya contraído entre un comité político y una persona natural, podrá ser considerada la misma como un donativo y se procederá de acuerdo disponga este Reglamento.

Sección 3.3 – Consignación de deuda

Si el comité político realiza las gestiones afirmativas para efectuar el pago correspondiente sobre alguna deuda vencida, liquida y exigible, y el acreedor no quiere aceptar dicho pago, el comité político podrá realizar una consignación judicial del monto de la deuda, conforme con nuestro ordenamiento jurídico, según dispone el Código Civil de Puerto Rico. De esta forma, la obligación queda extinguida para efectos de la Ley 222, y este Reglamento y la Oficina no interpretará la misma como un donativo.

Sección 3.4 – Deudas contraídas por comités políticos, a favor de personas jurídicas

Cuando un comité político haya adquirido una deuda con una persona jurídica y esta última, posteriormente haya sido cancelada, disuelta o de alguna otra forma sea inexistente:

1. Se hará un cheque a nombre del Secretario de Hacienda por la cantidad adeudada y se presentará ante la Secretaría de la OCE.
2. La deuda se entenderá extinta ante la OCE.
3. Los informes correspondientes deberán ser enmendados.

Nada de lo aquí dispuesto se interpretará como una limitación al derecho de un acreedor posible y existente a reclamar el pago de la deuda según lo dispuesto en el Código Civil de Puerto Rico o el ordenamiento aplicable. El comité siempre tendrá a su disposición los mecanismos para la extinción de las obligaciones que lo liberan frente al acreedor.

TÍTULO IV – APORTACIÓN DE DINERO POR MIEMBROS DE UN COMITÉ POLÍTICO EN SU CARÁCTER PERSONAL

Sección 4.1 – Miembros del comité

Según dispone la Ley 222 cualquier aportación de dinero o de cualquier cosa de valor, incluyendo, pero sin limitarse al pago o reembolso de gastos administrativos, salarios, bonos, aportaciones, utilidades, equipo, materiales y servicio, así como promesas, anticipos y garantías a un partido político, aspirante, candidato o comité de campaña, o agente, representante o comité autorizado de cualquiera de los anteriores son considerados como un donativo, según definido en la Ley 222.

No obstante, si el aspirante, candidato, funcionario electo o algún miembro de un comité político realice algún pago de su propio peculio para adquirir bienes o servicios en beneficio del propio comité, o para cubrir gastos administrativos, incluyendo pero sin limitarse a utilidades, renta, nómina o materiales de oficina, no será considerado como un donativo si el comité le rembolsa el dinero a la persona en un término de noventa (90) días naturales, contados a partir del día en el cual se incurrió en el gasto.

El comité deberá registrar la transacción como una cuenta por pagar mientras no se efectúe el pago total de la misma. Si el comité no realiza el pago correspondiente de la deuda contraída dentro del término provisto de noventa (90) días, la misma será considerada como un donativo, sujeto a los límites y prohibiciones establecidos en la Ley.

Sección 4.2- El candidato, aspirante o funcionario electo en su carácter personal

- A. Un candidato, aspirante o funcionario electo no tiene límite en la contribución económica que desee aportar a su comité de campaña a los fines de financiar su propia candidatura política. De ser así, el candidato tiene el deber ingresar el dinero que aporta de su propio peculio a la cuenta bancaria del comité de campaña y registrar el mismo como un ingreso al comité de campaña al momento de radicar el informe de ingresos recibidos ante la Oficina.

Todos los gastos de un comité de campaña deben salir de la cuenta de banco de dicho comité. Un candidato, aspirante o funcionario electo no puede hacer gastos directamente de su cuenta de banco personal.

- B. El candidato, aspirante o funcionario electo que al momento de realizar la aportación económica tiene la expectativa de recuperar la cuantía aportada, deberá reportar la misma como una cuenta por pagar del comité de campaña en el informe periódico de gastos incurridos sin cargo al fondo electoral. Mientras el candidato, aspirante o funcionario electo no recupere la cuantía aportada, la misma será considerada como una deuda para propósitos de la Ley 222 y este Reglamento. El candidato, aspirante o funcionario electo dentro del proceso de disolución de su comité podrá asumir la deuda y disolver su comité de campaña en cumplimiento con las disposiciones de la Ley 222.
- C. Nada de lo anterior impide que el aspirante o candidato done el uso de bienes muebles no fungibles o bienes inmuebles de su propiedad personal, -adquiridos con su propio peculio- a su comité de campaña. Ejemplos de bienes propiedad del aspirante o candidato que puede prestar a su comité de campaña, sin que sea una limitación, son los siguientes: edificios, salones, solares, vehículos de motor, plantas eléctricas, equipos de sonido, sillas, mesas, entre otros bienes que tengan uso para el aspirante o candidato luego de concluir la campaña electoral. Al finalizar la campaña electoral, el comité de campaña le devolvería la propiedad al aspirante o candidato. Se excluyen de esta disposición objetos que cesan de tener un uso luego de concluida la campaña, como por ejemplo, materiales de ferretería, pasquines, camisetas, cruza calles y otros artículos promocionales. El uso de algún bien de la propiedad del aspirante o candidato deberá reportarse en el anejo correspondiente a otros ingresos como un donativo en especie, describiendo detalladamente el bien prestado, el justo valor que tendría que pagar el comité de campaña en el mercado por el alquiler de un bien que le rinda el mismo servicio o tenga el mismo uso. Como documento de apoyo, el comité de campaña presentará evidencia de que la titularidad del bien es del aspirante o candidato, según el caso (por ejemplo, copia de la escritura del inmueble, copia del título de propiedad del vehículo, recibo de compra, la fecha de su adquisición y, de tenerlo disponible, proveer el recibo de compra). En estas instancias, el bien debe haber sido adquirido, al menos, seis (6) meses previos a su utilización salvo que, por justa causa sea requerida su compra en un término menor, en cuyo caso el aspirante o candidato deberá notificarlo a la OCE previo a la obtención del mismo. En cumplimiento con las disposiciones de la Ley 222-2011, ninguna propiedad puede pertenecer a personas jurídicas, aun cuando el candidato sea el propietario de la corporación.



TÍTULO V - DISPOSICIONES GENERALES

Sección 5.1 - Disposiciones generales sobre las deudas u obligaciones adquiridas por los comités políticos

1. Cualquier interpretación, acción o determinación que realice la OCE en virtud de este Reglamento, no afectará cualquier derecho, acción o consecuencia legal que resulte de los acuerdos contractuales entre las partes ni afectará a terceros. Del mismo modo, ninguna interpretación, acción o determinación que realice la OCE podrá interferir con las formas de extinción de las obligaciones según reconocidas por el Código Civil de Puerto Rico.
2. Los procedimientos y requisitos establecidos en este Reglamento son única y exclusivamente aplicables a las deudas u obligaciones que, como parte de sus operaciones, incurren los comités políticos que forman parte del proceso electoral en Puerto Rico, al amparo de la Ley 222.
3. Cualquier deuda o extensión de crédito otorgada por un comerciante no incorporado a un comité político, candidato, aspirante o funcionario electo, la cual, luego del análisis correspondiente, la OCE determine que es un donativo según dispone la Ley 222 y este Reglamento, deberá ser informada por el comité político en cuestión como un ingreso en el informe del periodo correspondiente. Asimismo, el comité político deberá verificar si el donativo cumple con los límites establecidos por la Ley para los donativos por parte de personas naturales, y de surgir un donativo en exceso, deberá devolver el mismo dentro de un término de veinte (20) días, contados a partir de la fecha de la notificación enviada por la Oficina a estos efectos.
4. Si el comité político no devuelve los donativos en exceso dentro del término establecido, dicha acción será considerada como una falta administrativa, teniendo como consecuencia la imposición de una multa administrativa a tenor con la Ley 222 y el Reglamento Núm. 14 de la Oficina del Contralor Electoral, conocido como "Reglamento de Imposición de Multas Administrativas ante la Oficina del Contralor Electoral".
5. Cualquier deuda o extensión de crédito otorgada por una persona jurídica a un comité político, candidato, aspirante o funcionario electo que, luego del análisis correspondiente, se determine que es un donativo, según dispone la Ley 222 y este Reglamento, podría ser catalogada como una donación ilegal de acuerdo con el Artículo 5.006 de la Ley 222. En cuyo caso, la OCE podría imponer una multa administrativa al comité político y a la persona jurídica en cuestión, a tenor con los Artículos 13.001 y 13.002 de la Ley 222 y el Reglamento Núm. 14 de la Oficina del Contralor Electoral, conocido como "Reglamento de Imposición de Multas Administrativas ante la Oficina del Contralor Electoral". El Contralor Electoral podrá solicitar al Secretario de Estado de Puerto Rico la cancelación del certificado de incorporación, la

disolución, la suspensión de actividades o la revocación de licencia de la corporación o persona jurídica que realizó el donativo en contravención a lo establecido en la Ley 222.

6. Las disposiciones establecidas en este Reglamento no aplican a los servicios brindados por las agencias de publicidad, productores independientes, y los medios de difusión y comunicación con relación a pautas de comunicación electoral de los comités políticos, candidatos, aspirantes o funcionarios electos. Estos servicios tendrán que ser pagados en su totalidad antes de que se brinden los mismos.

TÍTULO VI – DISPOSICIONES FINALES

Sección 6.1- Enmiendas al Reglamento

Este Reglamento podrá ser enmendado por el Contralor Electoral, por si o por recomendación de la Junta Fiscalizadora de Donativos y Gastos, en cualquier momento en que así se estime conveniente, en beneficio de una mayor efectividad en la implementación de la Ley 222.

Sección 6.2- Separabilidad

Si cualquier título, inciso, artículo, parte, cláusula o párrafo de este Reglamento fuere declarado inconstitucional o nulo por un tribunal de jurisdicción competente, la sentencia a tal efecto dictada no afectará ni invalidará el resto de este Reglamento.

Sección 6.3 - Exclusión

Por disposición los Artículos 3.003A (dd) y 12.004 de la Ley Núm. 222-2011, según enmendada, este Reglamento está exento de cumplir con el proceso de reglamentación dispuesto en la Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme, Ley 38-2017, según enmendada.

Sección 6.4 - Vigencia

Este Reglamento entrará en vigor en la fecha de su firma por el Contralor Electoral.

Sección 6.5 - Derogación

Queda por el presente derogado cualquier reglamento que en todo o en parte sea incompatible con éste hasta donde existiera tal incompatibilidad.

En San Juan, Puerto Rico, a 26 de enero de 2022.


Walter Vélez Martínez
Contralor Electoral